



GENEROLO POVILO PLEHAVIČIAUS KADETŲ LICĖJUS

Viešoji įstaiga, Žeimenos g. 66, LT-49331 Kaunas, tel. +370 67119781, el. p. cadet@plechavicius.lt
Duomenys kaupiami ir saugomi Juridinių asmenų registre, kodas 300117533
Biudžeto lėšų sąskaita LT12 7300 0100 8911 5971, AB Swedbank

LR Vidaus reikalų ministerijai

2019-10-04 Nr. 28-362

IŠVADA

DĖL KORUPCIJOS PASIREIŠKIMO TIKIMYBĖS GENEROLO POVILO PLEHAVIČIAUS KADETŲ LICĖJUJE VIEŠŪJŲ PIRKIMŲ SRITYJE

Vadovaujantis Lietuvos Respublikos korupcijos prevencijos įstatymu (Žin., 2002, Nr. 57-2297), 2002 m. spalio 8 d. Lietuvos Respublikos Vyriausybės nutarimu Nr. 1601 patvirtinta korupcijos rizikos atlikimo tvarka (Žin., 2002, Nr. 98-4339) bei 2011 m. gegužės 13 d. Lietuvos Respublikos specialiųjų tyrimų tarnybos direktoriaus įsakymu Nr. 2-170 patvirtintomis valstybės ar savivaldybės įstaigų veiklos sričių, kuriose egzistuoja didelė korupcijos pasireiškimo tikimybė, nustatymo rekomendacijomis (Žin., 2011, Nr. 60-2877), Generolo Povilo Plechavičiaus kadetų licėjuje (toliau – Licėjus) buvo atliktas korupcijos pasireiškimo tikimybės nustatymas. Korupcijos pasireiškimo tikimybė (KPT) buvo vertinama viešųjų pirkimų srityje. Ši sritis buvo pasirinkta todėl, kad korupcijos pasireiškimo tikimybė nebuvo tirta.

KPT valdant turtą ir priežiūrą, turto apskaitą ir naudojimą nustatinėjo antikorporacinė komisija patvirtinta 2015 m. lapkričio 17 d. direktoriaus įsakymu Nr. 1-225.

Analizuotas laikotarpis – nuo 2019 metų III ketvirtis.

Analizės metu nagrinėti dokumentai: Korupcijos prevencijos tvarkos aprašas, Lietuvos Respublikos Viešųjų pirkimų įstatymas, Licėjaus mažos vertės pirkimų tvarkos taisyklės (patvirtintos Licėjaus direktoriaus pavaduotojos laikinai atliekančios direktoriaus funkcijas 2018 m. sausio 22 d. įsakymu Nr. 1-22-1, bei informacija susijusi su viešaisiais pirkimais. Antikorporacinės komisijos nariai vykdė pokalbius su dir. pavaduotoju ūkio reikalams, buhalterė.

Licėjaus veiklos srities, kurioje egzistuoja didelė korupcijos pasireiškimo tikimybė nustatymo klausimynas.

Vertinama veikla: viešųjų pirkimas vykdymas.

1. LR Korupcijos prevencijos įstatymo (2002 m. gegužės 28 d. Nr. IX-904, Žin. 2002, Nr. 57-2297) 6 straipsnio 4 dalies 1 punkte nustatytas kriterijus- „padaryta korupcinio pobūdžio nusikalstama veikla“.

Licėjuje nebuvo užfiksuota LR korupcijos prevencijos įstatymo 2 straipsnio 2 dalyje nurodytų korupcinio pobūdžio veiklos atvejų (viešųjų pirkimų srityje).

2. LR korupcijos prevencijos 6 straipsnio 4 dalies 2 punkte nustatytas kriterijus- „pagrindinės funkcijos yra kontrolės ar priežiūros vykdymas“.

Viešųjų pirkimų organizavimas yra Licėjaus vidaus administracinė veikla, kurios tikslas aprūpinti Licėjų reikiamais ištekliais.

3. LR korupcijos prevencijos įstatymo 6 straipsnio 4 dalies 3 punkte nustatytas kriterijus - „atskirų valstybės tarnautojų funkcijos, uždaviniai, darbo ir sprendimų priėmimo tvarka nėra išsamiai reglamentuoti“

3.1. Ar valstybės ar savivaldybės įstaiga priėmė teisės aktus (įstaigos padalinių nuostatus, sudaromų komisijų ir pan. darbo reglamentus, darbuotojų pareigybių aprašymus ar nuostatus, kitus teisės aktus), reglamentuojančius atskirų valstybės tarnautojų ar darbuotojų uždavinius, funkcijas, darbo ir sprendimų priėmimo tvarką, principus, kriterijus, terminus ir atsakomybę? Ar įstaigos darbuotojai pasirašytinai supažindinti su šiais teisės aktais?

Licėjus viešuosius pirkimus vykdė vadovaudamasis Lietuvos Respublikos viešųjų pirkimų įstatymu, Licėjaus viešųjų pirkimų taisyklėmis (patvirtinta Licėjaus direktoriaus 2018 m. vasario 14 d. įsakymu Nr. 1-64)

Viešųjų pirkimų (toliau – VP) komisijos nariai su taisyklėmis supažindinami pasirašytinai.

Sudaryta VP komisija (patvirtinta Licėjaus direktoriaus pavaduotojos laikinai atliekančios direktoriaus funkcijas 2019 m. sausio 22 d. įsakymu 1-23). VP komisijos nariai yra pasirašę nešališkumo deklaraciją.

Licėjus (toliau – Perkančioji organizacija) viešųjų pirkimų organizavimo taisyklių (toliau – Taisyklės) tikslas – sukurti Perkančiosios organizacijos atliekamų viešųjų pirkimų (toliau – pirkimai) organizavimo sistemą, užtikrinančią atliekamų pirkimų teisėtumą, lygiateisiškumą, nediskriminavimo, abipusio pripažinimo, proporcingumo, konkurencijos ir skaidrumo principų laikymąsi, strateginių ir kitų Perkančiosios organizacijos veiklos planų įgyvendinimą, sutartinių įsipareigojimų tretiesiems asmenims laikymąsi.

Siekiant užtikrinti tinkamą pirkimų proceso valdymą pirkimų organizavimas turi apimti visą pirkimų procesą (t. y. Perkančiosios organizacijos poreikių formavimą, pirkimų planavimą, pasirengimą jiems, pirkimų atlikimą, pirkimo sutarties sudarymą, jos vykdymą ir rezultatų Planuodama ir atlikdama pirkimus, vykdydama pirkimo sutartis ir nustatydamą pirkimų kontrolės priemones, Perkančioji organizacija vadovaujasi Lietuvos Respublikos viešųjų pirkimų įstatymu (toliau – Viešųjų pirkimų įstatymas), jo įgyvendinamaisiais teisės aktais, kitais įstatymais ir Perkančiosios organizacijos priimtais vidaus dokumentais. įvertinimą).

Vykdyti pirkimai per centrinę viešųjų pirkimų informacinę sistemą. Visi pirkiniai vadovaujantis Licėjaus mažos vertės pirkimų tvarkos taisyklėmis (patvirtinta Licėjaus direktoriaus pavaduotojos laikinai atliekančios direktoriaus funkcijas 2018 m. sausio 22 d. įsakymu Nr.1-22-1) Supaprastintų viešųjų pirkimų taisyklėmis patvirtintomis Licėjaus direktoriaus 2017 m. balandžio 24 d. įsakymu Nr. 1- 126-1.

Mažos vertės pirkimų taisyklėmis patvirtintomis Licėjaus direktoriaus pavaduotojos laikinai atliekančios direktoriaus funkcijas 2019 m. sausio 22 d. įsakymu Nr. 1- 22-1.

Licėjaus direktoriaus įsakymu sudaryta VP komisija savo veikloje vadovaujasi LR įstatymais, LR Vyriausybės nutarimais ir 2019 m. sausio 22 d. Licėjaus direktoriaus pavaduotojos laikinai atliekančios direktoriaus funkcijas įsakymu Nr. 1- 22-1, patvirtintu VP komisijos darbo reglamentu, kuriame įvardintos VP komisijos funkcijos, teisės ir pareigos bei darbo organizavimo tvarka.

Su VP komisijos darbo reglamentu VP komisijos nariai supažindinami pasirašytinai

VP komisijos darbo numatyta, jog VP komisijos darbe jos nariai gali dalyvauti tik pasirašę nešališkumo deklaraciją (patvirtintą Viešųjų pirkimų tarnybos direktoriaus įsakymu) ir konfidencialumo pasižadėjimą, kurios forma yra patvirtinta Reglamento prieduose. Visi Licėjaus VP komisijos nariai pasirašę konfidencialumo pasižadėjimus bei nešališkumo deklaracijas. VP komisijos narių / pirkimo organizatorių nešališkumo deklaracijos ir pasižadėjimai saugomi pagal įstatymus.

Viešojo pirkimo komisijos nariai, pirkimų organizatoriai yra deklaravę privačius interesus Viešųjų ir privačių interesų derinimo valstybinėje tarnyboje įstatymo ir kitų teisės aktų nustatyta tvarka, pateikdami privačių interesų deklaraciją.

Licėjaus supaprastinti pirkimai vykdomi pagal Licėjaus direktoriaus pavaduotojos laikinai atliekančios direktoriaus funkcijas patvirtintą finansinių metų, kuriais yra laikomas laikotarpis nuo sausio 1 d. iki gruodžio 31 d., pirkimų planą (toliau – pirkimų planas). Vertinamu laikotarpiu pirkimų planas, patvirtintas Licėjaus direktoriaus pavaduotojos laikinai atliekančios direktoriaus funkcijas įsakymu 2019 m. kovo 14 d. Nr. 1-57.

Pirkimų planas tikslinamas pagal reikalingų įsigyti prekių ir paslaugų poreikį. Šis poreikis atsižvelgiant į tai, jog Licėjus yra nedidelė organizacija, aptariamas žodžiu.

Licėjus rengia ir tvirtina planuojamų atlikti einamaisiais biudžetinėmis metais viešųjų pirkimų planus ir kiekvienais metais, ne vėliau kaip iki kovo 15 dienos, o šiuos planus patikslinus – nedelsiant, CVP IS ir savo tinklalapyje (<https://plechavicius.kaunas.lm.lt/>, skiltyje „Administracinė informacija - Viešieji pirkimai“) skelbia tais metais planuojamų atlikti viešųjų pirkimų suvestinę, kaip tai numatyta Viešųjų pirkimų įstatymo 26 straipsnio 1 dalyje.

Patvirtinti pirkimų planai ir jų pakeitimai laikomi prie atitinkamo įsakymo bylose. Pirkimų planą rengia ūkvedė, jį įsakymu tvirtina Licėjaus direktoriaus pavaduotoja laikinai atliekanti direktoriaus funkcijas. Kiekvieną atliktą pirkimą pirkimo organizatorius registruoja pirkimų žurnale.

Licėjaus Viešieji pirkimai atliekami naudojantis Centrine viešųjų pirkimų informacine sistema (toliau – CVP IS), elektroniniu katalogu CPO.lt™ (toliau – CPO elektroninis katalogas).

Analizės metu nagrinėta viešųjų pirkimų organizavimas ir vykdymas, aprūpinant gamtos mokslų laboratoriją įrengimais bei priemonėmis (pagal projektą „Kadetų licėjaus gamtos mokslų laboratorijos įrengimas“ 2018-11-06-2020-06-30). Pirkta:

Informacinių technologijų įrenginiai (Supaprastintas atviras konkursas, pirkimą atliko VP komisija)
Mokomieji elektronikos įrenginiai (Mažos vertės skelbiama apklausa, pirkimą atliko pirkimų organizatorius)

Kompiuteriniai duomenų registravimo įrenginiai (Mažos vertės skelbiama apklausa, pirkimą atliko pirkimų organizatorius)

Svarstyklės (Mažos vertės skelbiama apklausa, pirkimą atliko pirkimų organizatorius)

Taktinis nelaimingo atsitikimo simulatorius (Supaprastintas atviras konkursas, pirkimą atliko VP komisija)

Laboratoriniai baldai (Mažos vertės skelbiama apklausa, pirkimą atliko VP komisija)

Fizikiniai bandymų prietaisai (Mažos vertės skelbiama apklausa, pirkimą atliko pirkimų organizatorius)

Kompiuterinė įranga ir reikmenys 3 dalis (Supaprastintas atviras konkursas, pirkimą atliko VP komisija)

Kompiuterinė įranga ir reikmenys 2 dalis (Supaprastintas atviras konkursas, pirkimą atliko Vp komisija)

Kompiuterinė įranga ir reikmenys 4 dalis (Supaprastintas atviras konkursas, pirkimą atliko VP komisija)

Kompiuterinė įranga ir reikmenys 1 dalis (Supaprastintas atviras konkursas, pirkimą atliko VP komisija)

Mikroskopai (Mažos vertės skelbiama apklausa, pirkimą atliko pirkimų organizatorius)

Baziniai fizikos ir chemijos rinkiniai (Supaprastintas atviras konkursas, pirkimą atliko VP komisija)

Iš viso nupirkta už 139666,19 Eur.

Visi pirkimai atlikti per CVP IS

III.2 Ar priimant valstybės ar savivaldybės įstaigos teisės aktus, reglamentuojančius atskirų valstybės tarnautojų ar darbuotojų uždavinius, funkcijas, atsižvelgta į teisės aktais nustatytus įstaigos (jos padalinio) uždavinius, funkcijas?

Viešųjų pirkimų organizavimas ir vykdymas yra administracinė Licėjaus funkcija.

Licėjaus įstatuose (galiojanti redakcija patvirtinta 2016 m. gruodžio 6 d. LR vidaus reikalų ministro įsakymu Nr. 1V-893), numatyti licėjaus veiklos tikslai.

Darytina išvada, jog Licėjus vykdo pirkimus, nenusižengdamas Viešųjų pirkimų įstatymo nuostatomis.

III.3. Ar valstybės ar savivaldybės įstaigos priimtuose teisės aktuose apibrėžti atskirų valstybės tarnautojų ir darbuotojų uždaviniai ir funkcijos yra pakankami įstaigos uždaviniams ir funkcijoms įgyvendinti?

Kaip išdėstyta pirmajame klausimyno punkte, Licėjuje kai kurios funkcijos darbuotojams skiriamos žodiniu direktorės pavedimu. Licėjaus darbuotojai, dalyvaujantys viešųjų pirkimų organizavimo procese bei VP komisijos darbe, žino jiems pavestas funkcijas bei atsakomybes, tačiau jos ne visada yra išsamiai išdėstytos vidaus dokumentuose.

VP komisija sudaroma Licėjuje direktoriaus įsakymu. VP komisijos funkcijos, teisės ir pareigos bei darbo organizavimo tvarka yra nustatyti Reglamente.

Pretenzijas, gautas vykdant pirkimus, nagrinėja VP komisija arba pirkimų organizatorius; dėl mažos tokio pobūdžio veiklos apimties atskira pretenzijų nagrinėjimo komisija nėra sudaryta.

CVP IS administratoriaus funkcijas atlieka pirkimo organizatorius, kuris taip pat vykdo pirkimus per CPO.

III.5. Ar valstybės ar savivaldybės įstaigos priimti teisės aktai reglamentuoja valstybės tarnautojų ir darbuotojų veiklos ir sprendimų priėmimo vidaus kontrolės (prevencinės, einamosios, paskesniosios) procedūras? Ar tokia kontrolė yra vykdoma? Ar ji veiksminga?

VP komisija yra atskaitinga Licėjaus direktoriui. Tuo atveju, kai pirkimą vykdo pirkimo organizatorius, Tiekėjų apklausos pažymą tvirtina Licėjaus direktorius.

Pasibaigus finansiniams metams, Licėjus rengia pirkimų ataskaitą, kurioje pateikiama informacija ir apie vykdytus supaprastintus viešuosius pirkimus.

III.8. Ar šie teisės aktai periodiškai peržiūrimi? Ar vykdomas nustatytų teisinio reglamentavimo spragų ar kolizijų taisymas?

Licėjaus vidaus procedūriniai dokumentai, susiję su viešųjų pirkimų organizavimu ir vykdymu, yra peržiūrimi ir atnaujinami, atsižvelgiant į atitinkamų teisės aktų pasikeitimus.

Išvada: korupcijos pasireiškimo tikimybė viešųjų pirkimų srityje nenustatyta.

Rekomendacija: viešųjų pirkimų ataskaitą pristatyti Licėjaus bendruomenei.

Direktoriaus pavaduotoja ugdymui
laikinais atliekanti direktoriaus funkcijas

Ingrida Levickienė